

REPUBLICA DE COLOMBIA



ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACION PUBLICA

---

# EL PODER MUNICIPAL

---

Segunda edición, actualizada

JAVIER HENAO HIDRON

---

CODIGO: 07.01.001

# INDICE GENERAL

## UNIDAD I ANTECEDENTES HISTORICOS

	Pág.
1.1 Origen y evolución del Municipio .....	11
1.3 El proceso de formación del ancestro español .....	13
1.3 La influencia romana en la vida política de España .....	15
1.3.1 La ciudad .....	16
1.3.2 La curia .....	17
1.4 La influencia musulmana en la vida política de España .....	17
1.4.1 Los poderes regionales .....	18
1.4.2 El Alcalde .....	19
1.5 La aparición de los Condados .....	19
1.5.1 Los Condados en los Estados Unidos .....	20
1.6 Dos corporaciones deliberantes .....	21
1.6.1 Las Cortes .....	21
1.6.2 Los Concejos .....	22
1.7 El despotismo ilustrado. España participa en la independencia política de los Estados Unidos .....	23
1.8 Independencia de las colonias españolas en América y organización del gobierno municipal .....	24

## UNIDAD II EL MUNICIPIO EN EL REGIMEN FEDERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS

2.1 Los sistemas norteamericanos de gobierno local .....	31
2.1.1 Mayor-Council .....	32
2.1.2 City Manager .....	32
2.1.3 By Commissioners .....	33
2.2 La "coalición de liderazgo" en la ciudad industrial .....	34
2.3 Hacia un nuevo Federalismo? Expresión de esta tendencia en los Estados Unidos y en Colombia .....	35

## UNIDAD III EL MUNICIPIO EN COLOMBIA

3.1 Encrucijada municipal: Las "bases constitucionales y el Estatuto de 1886 .....	43
3.2 Concentración de poder en el ejecutivo central y decadencia del Municipio .....	46

	Pág.	
3.3	Perspectivas de cambio . . . . .	50
3.4	El Alcalde . . . . .	54
3.4.1	En la Constitución de 1886 . . . . .	55
3.4.2	Evolución . . . . .	55
3.4.3	Necesidad de modernizar el cargo . . . . .	57
3.4.4	Elección popular de los Alcaldes . . . . .	59
3.4.5	Reglamentación de la elección de los Alcaldes . . . . .	65
3.5	El Concejo . . . . .	68
3.5.1	Antecedentes históricos . . . . .	68
3.5.2	Organización y funcionamiento . . . . .	69
3.5.3	Concejales . . . . .	71
3.5.4	Elección de funcionarios . . . . .	72
3.5.5	Acuerdos . . . . .	74
3.6	Los Personeros . . . . .	76
3.7	Los Tesoreros . . . . .	77
3.8	Los Contralores . . . . .	78
3.9	Las entidades descentralizadas . . . . .	81
3.10	Descentralización fiscal . . . . .	85
3.10.1	Cesión del 50% del producido del impuesto al valor agregado (IVA) . . . . .	85
3.10.2	Impuesto predial . . . . .	87
3.10.3	Impuesto de industria y comercio (y el complementario de avisos y tableros) . . . . .	89
3.10.4	Impuesto de circulación y tránsito . . . . .	92
3.10.5	Contribución de valorización . . . . .	93
3.10.6	Protección a los bienes y rentas de los municipios . . . . .	95
3.11	Descentralización administrativa . . . . .	96
3.11.1	Distrito turístico y cultural . . . . .	99
3.12	Juntas Administradoras Locales . . . . .	100
3.13	Burocracia local . . . . .	102
3.14	Asociaciones de Municipios . . . . .	104
3.15	Áreas metropolitanas . . . . .	105
3.16	Consultas populares . . . . .	106
3.17	Estamos inmersos en Latinoamérica . . . . .	109

## SUPLEMENTO

—	Acto Legislativo N° 1 de 1986 . . . . .	117
—	Ley 11 de 1986 . . . . .	120
—	Ley 78 de 1986 (con las modificaciones de la Ley 49 de 1987) . . . . .	148
	Bibliografía . . . . .	159
	Índice Alfabético . . . . .	163